



## ГРУЗИЯ

### Основные события

- **Темпы экономического роста замедляются.** Это замедление в основном обусловлено внешними факторами, выражающимися в снижении объемов экспорта, денежных переводов и инвестиций, а также существенным обесценением национальной валюты по отношению к доллару США. На экономических показателях также сказывается и менее оптимистичный настрой предпринимателей и потребителей.
- **Национальный Банк Грузии (НБГ) был лишён функции банковского надзора.** Новый закон, принятый парламентом в июле 2015 года, предусматривает создание агентства по финансовому надзору для регулирования банковского сектора, члены совета которого будут назначены парламентом. Однако применение законопроекта было приостановлено конституционным судом в октябре 2015 года. Исполнение закона может оказать негативное влияние на доверие к банковскому сектору и независимость надзора, снизив качество банковского регулирования, которое считался качественным по международным стандартам.
- **Тарифы на электроэнергию были повышены.** В августе 2015 года были повышены тарифы для более чем одного миллиона потребителей в районах Грузии, за чем последовало объявленное в сентябре 2015 года повышение тарифов в столице страны г. Тбилиси. Правительство планирует субсидировать повышение тарифов для социально уязвимого населения. Однако уровень тарифов все еще ниже стоимости производства.

### Основные приоритеты на 2016 год

- **Необходимо сохранять стабильность финансового сектора и строгий надзор за банковской деятельностью,** принимая во внимание растущее давление экономических и политических факторов. Требуется принять меры по укреплению доверия к недавно созданному органу банковского надзора и к национальной валюте. Следует ускорить работу по уменьшению долларизации в банковском секторе, которая превышает 60% по кредитам и депозитам.
- **Одним из основных приоритетов остается укрепление энергетического сектора.** В соглашение об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле (СУВСТ) включены важные условия по энергетике (тарифообразование, транспорт и транзит энергии, создание независимого регулятора в сфере энергетике) – все реформы в энергетическом секторе следует проводить самым оперативным образом.
- **Властям необходимо приложить больше усилий по снижению политической неопределенности и улучшению делового климата.** В сочетании с конкретными шагами, направленными на улучшение делового климата, это будет способствовать повышению качества экономических институтов и привлекательности Грузии для иностранных инвесторов.

**Основные макроэкономические показатели (%)**

	2011	2012	2013	2014	2015 прогноз
Рост ВВП	7,2	6,4	3,3	4,8	2,5
Инфляция (в среднем)	8,5	-0,9	-0,5	3,1	3,5
Сальдо госбюджета/ВВП	-3,6	-2,9	-2,6	-2,9	-3,0
Баланс текущего счета/ВВП	-12,7	-11,7	-5,7	-10,5	-10,7
Чистые ПИИ/ВВП (знак "-" = приток)	-6,2	-3,9	-5,1	-8,1	-6,6
Внешний долг/ВВП	80,2	83,7	82,1	82,9	данных нет
Валовые резервы/ВВП	19,5	18,1	17,5	16,3	данных нет
Кредитование частного сектора/ВВП	30,6	32,0	37,7	42,8	данных нет

**Макроэкономические показатели**

**Экономический рост, достигший 4,8% в 2014 году, существенно снизился в первой половине 2015 года – до 2,6%.** Замедление темпов роста в 2015 году является следствием негативных эффектов экономического спада в регионе, уменьшения объемов трансграничной торговли, денежных переводов и инвестиций и снижения деловой активности в сфере туризма. В первой половине 2015 года внешнеторговый оборот сократился на 13%, а объемы экспорта и импорта – соответственно на 24% и 9% в сравнении с предыдущим годом. Объем денежных переводов снизился на 23% в первой половине 2015 года в сравнении с предыдущим годом из-за резкого сокращения денежных перечислений из России и Греции. Такое положение негативно сказалось и на прямых иностранных инвестициях (ПИИ), объем которых значительно снизился в первом квартале 2015 года – на 34%.

**Курс национальной валюты существенно понизился в конце 2014 и продолжал снижаться в 2015 году.** НБГ в целом придерживался своей политики плавающего валютного курса, продавая относительно небольшие количества валютных резервов и впоследствии повысив процентные ставки в соответствии с политикой инфляционного таргетирования. Курс грузинского лари снизился в период с января по сентябрь 2015 года приблизительно на 21% в основном в результате обесценения валют торговых партнеров, сокращения денежных переводов и ПИИ и внутренней политической неопределенности. Показатели конкурентоспособности были гораздо ниже – номинальный эффективный обменный курс снизился за период с января по сентябрь 2015 года примерно на 7%. В результате НБГ постепенно повысил ставку рефинансирования с 4% в 2014 году до 7% в сентябре 2015 года. В результате интервенций на валютных рынках золотовалютные резервы сократились до 2,5 млрд. долл. США, что эквивалентно трем месяцам покрытия импорта. Уровень инфляции, составлявший в 2014 году в среднем 3,1%, начал повышаться в 2015 году, достигнув в сентябре 2015 года 5,2% в сравнении с предыдущим годом.

**Банковский сектор остается устойчивым и достаточно капитализированным, однако риски растут.** В июне 2015 года кредитный портфель увеличился на 14,7%, а депозиты – на 6,5% в сравнении с предыдущим годом. Банковский сектор сохраняет свою рентабельность – прибыль на акционерный капитал достигла 15,9%, а показатель неработающих кредитов (просрочка более чем на 90 дней) по состоянию на конец июня 2015 года оставался невысоким – на уровне 3,4%. Однако существует риск его потенциального увеличения в результате обесценения национальной валюты. Степень долларизации высока как по кредитам, так и по депозитам, и находится на уровне, соответственно, 63,1% и 65,3 по состоянию на конец июня 2015 года.

**Бюджетный и внешнеторговый балансы находятся под давлением.** В июле 2015 года правительство внесло изменения в закон о бюджете 2015 года, снизив налоговые поступления на 2,7% (200 млн. лари) и установив бюджетный дефицит на уровне 3%. Правительство сохраняет финансовые стимулы на основе кредитов международных

финансовых организаций, и в результате государственный долг к ВВП увеличился примерно до 45% 2015 году – в немалой степени из-за снижения валютного курса. Дефицит счета текущих операций повысился до 10,5% ВВП, а общая сумма внешнего долга составила 82,9% в 2014 году, что создает дополнительное давление на национальную валюту и обуславливает уязвимость страны по отношению к внутренним и внешним факторам.

**Ожидается, что экономический рост существенно замедлится в 2015 году – до 2,5%** в результате ухудшения внешних условий и экономического спада у региональных торговых партнеров. Усиление внутривнутриполитической напряженности в 2015 году также сказывается на доверии и экономическом росте страны. На 2016 год прогнозируется рост экономики на уровне 2,6% в результате негативного внешнего воздействия и потенциального увеличения доли неработающих кредитов из-за последствий снижения курса лари в 2014–2015 годах и спада в экономике.

### Основные изменения в области структурных реформ

**Деловой климат в Грузии остается благоприятным** в результате существенных структурных реформ, проведенных за последние несколько лет, что нашло свое отражение в рейтингах, содержащихся в докладе Всемирного банка «Ведении бизнеса – 2016», по таким областям, как регистрация предпринимательской деятельности, дерегулирование, разрешения на строительство, налоговый режим и таможенная реформа. Согласно этому докладу страна заняла 24-е место в числе 189 стран.

**Парламент утвердил проект закона о банковском надзоре; однако его применение отложено конституционным судом.** Новый закон, принятый парламентом в июле 2015 года, лишает НБГ его надзорных функций при создании агентства по финансовому надзору для регулирования банковского сектора Грузии. Управление агентством будет осуществляться семью членами совета, большинство которых назначается правительством и утверждается парламентом. Закон был подвергнут резкой критике со стороны МФО, деловых ассоциаций и президента Грузии, который в июле 2015 года наложил вето на законопроект; вето было отменено парламентом в сентябре 2015 года. В октябре 2015 года конституционный суд приостановил действие законодательства, касающегося деятельности агентства по банковскому надзору. Реализация новой структуры для банковского надзора может ослабить доверие к банковскому сектору.

**Грузия продолжает выполнять свои обязательства по СУВСТ.** За прошедший год Грузия добилась прогресса в процессе либерализации торговли и торговых вопросов за счет внесения в 2014 году соответствующих поправок в законодательство о пищевой безопасности и ветеринарном и таможенном контроле. Было создано два органа – по развитию предпринимательства и по инновациям и технологиям – для оказания предпринимательских и консультационных услуг малым и средним предприятиям (МСП). Исключительно важно, чтобы страна продолжала эффективное выполнение программы реформ в рамках СУВСТ, включая устранение технических препятствий торговле, усиление регулирования государственных закупок и проведение более конструктивной политики в области конкуренции.

**Были упрощены визовые и миграционные правила.** В мае 2015 года парламент принял пакет поправок к законодательству, направленных на упрощение визовых и миграционных правил, ужесточенных в сентябре 2014 года. Законопроект предусматривает увеличение срока безвизового пребывания в Грузии для граждан некоторых стран с 90 до 360 дней, как это было ранее.

**Изменены правила купли-продажи земли сельскохозяйственного назначения иностранными гражданами.**

В сентябре 2014 года правительство приняло поправки к Закону «О праве собственности на земли сельскохозяйственного назначения». Сохранен достаточно ограничительный характер правил. Согласно принятым поправкам иностранным гражданам и учрежденным за рубежом юридическим лицам не разрешается приобретать в Грузии земли сельскохозяйственного назначения. Однако иностранец может стать собственником земли по праву наследования. Кроме того, в случае браков между гражданами и негражданами Грузии земля сельскохозяйственного назначения может находиться в общей собственности. Компании может быть также разрешено стать собственником земли, но только при наличии у нее не менее чем 5-летнего опыта работы в сельскохозяйственном секторе Грузии; физические лица должны постоянно проживать или иметь инвесторский вид на жительство для того, чтобы жить и работать в стране.

**Повышены тарифы на электроэнергию.** Тарифы были повышены в августе-сентябре 2015 года приблизительно на 1,5–2 цента США (3,5–4,5 тетри) за кВт.ч – с 4–7,5 цента США (9–17,7 тетри) до 5,75–9 центов США (13–21,5 тетри) в зависимости от объема потребления электроэнергии – для более чем одного миллиона потребителей в районах Грузии и для потребителей в столице страны г. Тбилиси. Правительство планирует субсидировать повышение тарифов в районах, выделив 20 млн. лари (порядка 8,9 млн. долл. США) на субсидии для социально уязвимого населения; ожидается, что больший объем субсидий будет выделен потребителям в Тбилиси. Однако уровень тарифов все еще ниже стоимости производства.

**Созданное в апреле 2014 года Агентство по конкуренции вынесло свои первые решения.**

В июле 2015 года Агентство оштрафовало пять крупнейших предприятий по розничной торговле топливом в общей сложности на 51,6 млн. лари (порядка 22,7 млн. долл. США), обвинив их в ценовом сговоре. Компании отклонили обвинения, и, как ожидается, спор будет продолжен в суде. Это решение является важной вехой в деле повышения авторитета агентства; однако его последствия будут зависеть от того, как будет разрешен в суде спор между агентством и компаниями.

**Окончательно доработаны детали проекта ГЭС «Ненскра» – крупнейшего в своем роде за все время независимости Грузии.**

31 августа 2015 года был подписан пакет документов на осуществление проекта между государственным Фондом партнерства Грузии, южнокорейской компанией «K-Water» и итальянской фирмой «Salini Impregilo», что обеспечивает возможность сооружения ГЭС «Ненскра» мощностью в 280 МВт в северо-западном районе страны. Общая стоимость проекта составляет примерно 1 млрд. долл. США и будет профинансирована ЕБРР, АБР и Экспортно-импортным банком Кореи, и строительство будет завершено через пять лет. Ожидается, что ГЭС «Ненскра» будет вырабатывать такое количество электроэнергии, которое позволит обеспечить достаточное энергоснабжение в зимний период и расширить возможности экспорта электроэнергии в летний период.

**В марте 2015 года правительство объявило о планах приватизации,**

согласно которым в 2015 году будет реализовано примерно 20 государственных активов, что позволит получить 300–350 млн. долл. США для стабилизации курса национальной валюты и финансирования инфраструктурных проектов. Перечень приватизируемых активов включает здания Национального банка и министерства экономики, резиденций президента и правительства в районах и т.д. Однако на сегодняшний день процесс приватизации идет медленно.