



КИРГИЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Основные события

- **Экономический рост в 2015 году достигнет 5,0%**, по сравнению с 3,6% в 2014 году за счет высоких показателей производства золота, а также инвестиций и финансовой поддержки, предоставляемой Россией в рамках вступления страны в Евразийский экономический союз (ЕАЭС)
- **Киргизская Республика вступила в ЕАЭС.** В августе 2015 года страна стала полноправным членом ЕАЭС. Можно ожидать, что членство в ЕАЭС откроет благоприятные возможности в плане увеличения объемов торговли с другими членами ЕАЭС и будет способствовать углублению региональной интеграции, но при этом оно может вызвать некоторые сбои в торговле со странами, не входящими в ЕАЭС.
- **Появилась значительная неопределенность в отношении золотоносного рудника “Кумтор”.** В апреле 2015 года киргизские власти отказались от достигнутой в декабре 2013 года договоренности о создании совместного предприятия и об увеличении своей доли участия в “Кумторе”. В настоящее время продолжаются переговоры по новой структуре собственности рудника.

Ключевые приоритеты на 2016 год

- **Ключевое значение имеет эффективное исполнение обязательств в связи со вступлением в ЕАЭС.** Главными приоритетами должны стать подготовка к тому, чтобы отечественные отрасли воспользовались преимуществами расширенного рынка ЕАЭС, а также смягчение негативных последствий для отраслей, которые окажутся под неблагоприятным воздействием (например, для некоторых реэкспортирующих отраслей).
- **Необходимо решить вопрос о структуре собственности золотоносного рудника “Кумтор”.** Рудник, на долю которого в 2014 году пришлось 7% ВВП и 40% объема экспорта, имеет исключительно важное значение для экономики страны. Создание устойчивой структуры для горнодобывающей деятельности, включая неуклонный прогресс в реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО), способствовало бы восстановлению доверия инвесторов.
- **Эффективные структурные реформы, улучшения в сфере управления и эффективное регулирование финансового сектора являются неперенными условиями для стимулирования экономического роста и снижения уязвимости.** Важно снизить количество препятствий для предпринимательской деятельности в стране, где двумя наиболее серьезными проблемами являются коррупция и политическая нестабильность. Стране необходимо усилить рост, осуществляемый за счет частного сектора, для снижения сильной зависимости от производства золота и денежных переводов из России и Казахстана. В условиях усиления нестабильности требуется более строгое осуществление мер регулирования в финансовом секторе.

Основные макроэкономические показатели (%)

	2011	2012	2013	2014	2015 прогноз
Рост ВВП	6,0	-0,9	10,5	3,6	5,0
Инфляция (в среднем)	16,6	2,8	6,6	7,5	8,5
Сальдо госбюджета/ВВП	-4,6	-5,7	-3,7	0,1	-2,5
Баланс текущего счета/ВВП	-9,6	-15,6	-15,0	-16,8	-17,7
Чистые ПИИ/ВВП (знак "-" = приток)	-11,2	-4,4	-8,5	-2,3	-7,3
Внешний долг/ВВП	76,3	79,3	71,9	76,3	данных нет
Валовые резервы/ВВП	36,4	30,7	31,8	29,7	данных нет
Кредитование частного сектора/ВВП	10,9	12,9	15,4	18,0	данных нет

Макроэкономические показатели

В первой половине 2015 года наблюдался скачок экономического роста до 7,3%, что практически вдвое больше, чем цифра в 3,6% за 2014 год, в основном, за счет высоких показателей производства золота и эффекта накопления объемов производства в конце предыдущего года. В первой половине 2015 года реальный рост экономики, без учета объемов рудника “Кумтор”, в размере 4,4% в сравнении с предыдущим годом также остается устойчивым, несмотря на внешние негативные факторы, имевшие место с 2014 года. Спрос на внутреннем рынке снизился в результате сокращения объема денежных переводов из России – падение на 24% за период с января по август 2015 года. В первой половине 2015 года произошло 30-процентное падение экспорта товаров, за исключением золота, в то время как объем импорта понизился на 17%.

Обесценивание рубля и другие внешние факторы усилили давление на национальную валюту. С начала 2014 года до середины 2015 года курс сома снизился примерно на 16%, причем основная доля понижения пришлась на 2014 год. Национальный банк Киргизской Республики (НБКР) производил значительные интервенции на валютном рынке и постепенно ужесточил денежно-кредитную политику, в результате чего учетная ставка в январе 2015 года составила 11%, после чего снизилась до 8% в июле. Валовой объем валютных резервов сократился на 10% в сравнении с предыдущим годом и составил 1,9 млрд. долл. США на конец июня 2015 года, покрывая три месяца импорта. К концу 2014 года инфляция начала расти и средний показатель за 2014 год составил 7,5% в результате снижения валютного курса. Однако инфляция понизилась до 5,0% в июле 2015 года в сравнении с предыдущим годом.

Платёжный и бюджетный балансы находятся под давлением. Дефицит счета текущих операций достиг 16,8% ВВП в 2014 году с сокращением объемов экспорта и импорта в результате замедления роста в регионе и снижения цен на золото, что негативно повлияло как на экспорт услуг, так и на прямые иностранные инвестиции (ПИИ). В 2014 году внешний государственный долг увеличился до 53% ВВП с 46% годом ранее в результате реализации государственной программы инвестиций, финансируемой за счет льготных кредитов “Эксимбанка” Китая. Бюджетный дефицит увеличится в результате существенных расходов на развитие инфраструктуры. В основном эти расходы будут финансироваться за счет кредитов России, Китая, Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ).

В апреле 2015 года МВФ утвердил Расширенный кредитный механизм на сумму в 92,4 млн. долл. США. Новая программа, рассчитанная на три года, предусматривает поддержку усилий властей по уменьшению уязвимости, стимулированию структурных реформ и обеспечению стабильности финансового сектора.

Рост ВВП в 2015 году увеличится до 5,0%, несмотря на существенное негативное давление, вызванное резким сокращением денежных переводов из России и Казахстана и осложнением внешних условий; обесценением российского рубля и резким замедлением темпов роста в Казахстане, который является главным торговым партнером страны и одним из ключевых источников денежных переводов. Увеличение роста, в основном, происходит за счет высоких показателей производства золота и базового эффекта вследствие распределения значительных объемов производства в конце предыдущего года. Экономическому росту будет также способствовать увеличение инфраструктурных расходов, которое финансируется Россией и Казахстаном в связи со вступлением страны в ЕАЭС, а также снижение цен на нефть. Отсутствие долгосрочного решения проблем, связанных с рудником “Кумтор”, остается значимым риском замедления темпов экономического роста. Ожидается, что в 2016 году рост снизится до 3,9% в результате сохранения сложных внешних условий.

Основные изменения в области структурных реформ

В августе 2015 года была завершена процедура вступления Киргизской Республики в ЕАЭС. Договор о вступлении в ЕАЭС с Россией, Казахстаном, Беларусью и Арменией был подписан 23 декабря 2014 года. Все государства-члены ратифицировали соглашение о вступлении, и 12 августа страна стала полноправным членом ЕАЭС. Членство в этой организации одновременно открывает благоприятные возможности и создает риски для Киргизской Республики. Введение более высоких тарифов для стран, не входящих в ЕАЭС, может создать некоторые препятствия в торговле в переходный период, в особенности речь идет об реэкспортной торговле с Китаем. С другой стороны, некоторые отрасли, в частности сельское хозяйство и пищевая промышленность, получают доступ к более широкому рынку ЕАЭС. Однако для этого требуется эффективное внедрение ветеринарных нормативов и целого ряда стандартов качества ЕАЭС. Россия и Казахстан оказывают финансовую поддержку с целью смягчения временных негативных последствий в процессе вступления. Российско-Киргизский фонд развития с капиталом 1 млрд. долл. США, а также грант России в размере 200 млн. долл. США и грант Казахстана в размере 100 млн. долл. США могут способствовать смягчению временных сбоев за счет увеличения инвестиций в таможенную инфраструктуру и в объекты санитарного контроля и сертификации.

Киргизская Республика также приняла меры для улучшения управления и повышения прозрачности в секторе энергетики. Утверждены поправки к законодательству по энергетике и среднесрочная тарифная политика на 2014–2017 годы по отоплению и электроснабжению, предусматривающая постепенное повышение тарифов на отопление и электроэнергию. Тарифы на электроэнергию повышались в ноябре 2014 года и затем в августе 2015 года, однако они все еще далеки от стоимости производства. Кроме того, в ноябре 2014 года правительство создало независимый регулятор в сфере энергетики, выполняющий функции единого органа по экономическому регулированию сектора.

Сохраняется неопределенность в отношении золотоносного рудника “Кумтор”.

Обе стороны – компания “Centerra Gold” и Киргизская Республика – близко подошли к урегулированию структуры собственности рудника в декабре 2013 года, когда было достигнуто соглашение на обмен 33% акций в “Centerra Gold” на 50-процентную долю участия в совместном предприятии “Кумтор”. Однако в начале апреля 2015 года правительство объявило о том, что отказывается от планов увеличения своей доли, поскольку в результате изменения оценки запасов рудника с 8,5 млн. до 6,1 млн. унций сделка стала менее привлекательной. В июле 2015 года Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства продлило действие разрешения на выбросы в атмосферу и сброс отходов в пруд-хвостохранилище для компании “Centerra Gold” в связи с ее работами на руднике “Кумтор” до конца 2015 года. Компания также ожидает утверждения своего годового плана горных работ на 2015 год, и переговоры с целью поиска стабильного долгосрочного решения вопроса продолжаются.

В июле 2015 года Киргизская Республика денонсировала соглашение о сотрудничестве с США. Этот шаг был обусловлен тем, что государственный департамент США предоставил правозащитную премию Азимжону Аскарову, приговоренному к пожизненному сроку лишения свободы за разжигание этнической ненависти. Соглашение от 1993 года служит правовой базой, в соответствии с которой США предоставляли Киргизской Республике гуманитарную и экономическую помощь технического характера, благодаря чему она стала крупнейшим в Центральной Азии получателем помощи от США – за время с обретения независимости страна получила помощь на сумму примерно 2 млрд. долл. США. Расторжение соглашения может поставить программы помощи США под угрозу.

Реформы системы управления государственными финансами и банковского сектора замедляются. Создание единого казначейского счета – унифицированной структуры государственных банковских счетов, которая позволит получать общую картину состояния государственных денежных ресурсов – задерживается, так как еще не завершена работа по определению поставщика услуг. Все еще не утвержден банковский кодекс, несмотря на то, что он был внесен в парламент еще в сентябре 2013 года. Ожидается, что кодекс повысит независимость Национального банка и улучшит структуру банковского регулирования. Первое слушание в парламенте по проекту банковского кодекса состоялось в июне 2015 года.